联合国 S/PV.8694



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六九四次会议

2019年12月19日星期四上午10时50分举行

纽约

主席：	诺曼-沙莱女士/巴尔金先生	（美利坚合众国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	恩东·目标先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	贾拉拉先生
	秘鲁	波波利西奥·巴尔达雷斯先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马布洪霍先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/949）

19-42300 (C)







上午10时50分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/949）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·穆勒女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/949，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告。

我现在请穆勒女士发言。

穆勒女士（以英语发言）：2019年底就要到了，我担心叙利亚许多地方民众的人道主义状况比年初还要糟糕。秘书长的最新报告（S/2019/949）提供了许多令人关切的事态发展的最新情况。我今天想谈谈这些事态发展中的一些，并着重谈谈为帮助困难民众而正在开展的人道主义努力。我还会谈到跨界人道主义行动的持续重要性，并在发言最后强调越来越有可能改变来年叙利亚人道主义前景的若干趋势。

首先，在叙利亚西北部，局势仍然令人震惊。叙利亚政府军及其盟友继续在伊德利卜和阿勒颇对包括被列名的恐怖实体在内的非国家武装团体所控制的地区进行炮击和空袭。非国家武装团体则对政府军在伊德利卜南部和阿勒颇控制的地区加强了袭击。

前线两侧的平民深受其害。11月20日，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）报告说，据称从政府控制区发射的一枚导弹击中了伊德利卜的Qah　al-Qadim营地。据称至少有16人死亡，另有30人受伤。第二天，即11月21日，据报政府控制的城市阿勒颇的几个街区遭受地面袭击，造成7名儿童死亡，29人受伤。据报道，在短短24小时内，约有23名平民被杀，多人受伤。

医务人员和设施也遭受了损失。人权高专办证实，11月4日至6日，伊德利卜共有四所保健设施受到敌对行动的影响。据报至少有三名医务人员受伤，医疗活动被迫中断。同时，被列入名单的恐怖组织“沙姆解放组织”继续骚扰和恐吓其控制区内的保健服务提供者和其他平民。

在整个叙利亚西北部，平民继续遭受持续暴力的影响。人道主义网络报告说，敌对行动使伊德利卜近几周有多达6万人流离失所。降雨、寒冷和冬季其它状况使许多流离失所家庭及其所在社区的生活更加困难。

同时，由于供应短缺以及叙利亚镑在非官方市场贬值造成的通货膨胀，取暖所需的燃料价格仍高于全国平均水平。本月早些时候，人道主义事务协调厅曾收到关于伊德利卜家庭为了保暖而焚烧轮胎、旧衣服和其它生活用品的报告。

人道主义组织正在尽一切可能援助最弱势群体。合作伙伴继续向新流离失所的家庭提供粮食援助，在接收大量国内流离失所者的地区增加保健服务，并提供紧急保护服务。近几个月来，世界粮食计划署将通过其跨境方式获得援助的人数增加到每月逾100万人。成千上万人获得了物资、服务和支持，包括教育材料、非粮食用品、清洁水、住房、紧急营养和冬季用品。

从某些方面来说，敌对行动的强度仍低于年中水平，当时哈马北部和伊德利卜南部的战斗最为激烈。尽管如此，目前叙利亚西北部的敌对行动造成的影响仍然令人担忧。秘书长仍警告，

“全面的军事进攻将给该地区的300万人造成惨重的人道主义代价。必须避免这种情况”（S/2019/949，第51段）。

在这方面，秘书长设立的联合国总部内部调查委员会继续开展工作，调查2018年9月以来叙利亚西北部发生的、造成民用设施损毁的一系列事件。

在叙利亚东北部，尽管最近几周敌对行动有所减少，但人道主义局势仍然严峻。10月9日，土耳其及与其结盟的非国家武装团体在叙利亚塔勒阿比亚德和拉斯艾因之间的地区发起了“和平之泉”行动，此后有超过20万人逃离该地区。截至11月26日，已有123000人返回原籍地。哈塞克省、拉卡省和阿勒颇省仍有逾7万人流离失所。近17000人逃往伊拉克。

人道主义组织已采取大力应对措施，为受到东北部敌对行动影响的数十万民众提供援助。正如秘书长指出的那样，为了确保向最困难民众提供必要援助，该地区的人道主义组织采取了有力的应变措施。鉴于叙利亚东北部约有180万人需要援助，这项任务相当艰巨。

快速和通畅的人道主义准入对于正在东北部开展人道主义应对工作的所有方面仍然至关重要。必须为开展评估工作便利，以确定最紧迫的需求和弱势群体。经过M4公路和各种过境点的补给线必须对人道主义货物持续开放。各方必须允许运送人道主义援助，不得干扰。最后，必须允许监测团确认需求得到满足。我们期望冲突各方为持续和扩大的协调应对工作提供便利。

霍尔难民营局势也需要专门和紧急应对。正如秘书长报告中所指出的那样，难民营中仍有大约46400人，其中94%是妇女和儿童。我与人权高专办一道，敦促各国政府立即接回其最弱势的国民。其中许多人，包括孤儿和孤身儿童，可能需要进一步援助，因为他们可能遭受了虐待和精神创伤。不过，归根结底，他们拥有更美好未来的最佳机会是他们的政府做出反应。

正如副秘书长在上个月通报中所强调的那样，如果不采取跨境行动，叙利亚西北和东北部的人道主义局势将会明显恶化。通过有关决议中规定的方式提供的援助避免了叙利亚境内发生更大的人道主义危机。如果不采取跨境行动，我们将看到为数百万平民提供支持的援助会立即停止。这将导致饥饿和疾病迅速增加，造成包括跨境的脆弱人口的死亡、痛苦和进一步流离失所，而这些人口已经因为将近九年的冲突而遭受了无法形容的悲剧。正如秘书长在其最新报告中指出的那样，他指望

“安全理事会成员确保授权联合国满足所有需要人道主义援助的人的需求，包括为此迅速延长第2165（2014）号决议及其随后各项决议规定的方式”（S/2019/949，第55段）。

在昨天给安理会成员的信中，紧急救济协调员阐明了联合国在必须维护包括泰勒艾卜耶德在内的全部四个过境点问题上的立场。及时延长跨境决议对于确保继续在叙利亚开展拯救生命的工作至关重要。

在鲁克班，为剩余民众提供援助的工作仍在继续，直到能够为他们找到持久的解决办法。尽管一再做出努力，但联合国和叙利亚阿拉伯红新月会自9月以来一直无法返回这一地区，以支持难民自愿前往政府控制区的收容所。争取各方达成必要协议的工作仍在继续，以便人道主义特派团能够安全地开展工作。我们仍然希望它将在今后几周内开展工作。许多鲁克班居民表达了想要离开该地区的愿望。自上一次联合国和叙利亚阿拉伯红新月会特派团访问以来，至少有640人通过自己的方式离开难民营前往叙利亚政府控制的地区。其他人也有望采取这种方式。不过，由于经济拮据，其他人无法在没有支助的情况下离开难民营。

与此同时，让我感到鼓舞的是，本月早些时候，叙利亚政府允许联合国向霍姆斯的两个收容所派出监测团，这两个收容所是来自鲁克班的难民的途经之地。我们希望在未来几周继续获得这种准入。在全国范围内，我敦促所有各方（国家和武装团体）不要伤害平民，也不要破坏民用基础设施，并为通畅的人道主义援助活动提供便利。出于人道主义原因且作为一个国际人道主义法律问题，必须尽量减少人类的痛苦。

在安全理事会结束今年的工作之前，我谨提请各位成员注意可能在2020年对经历叙利亚危机的平民来说变得更为显著的几个趋势。其中三个值得特别考虑。

首先，叙利亚人道主义需求的规模仍然很大。正如各位成员在本月早些时候发布的《2020年全球人道主义概况》中所看到的那样，据目前的估计预测，叙利亚境内约有1100万人需要定期人道主义援助。其中500万人急需援助。联合国估计，2020年人道主义应急行动所需经费总额将与2019年要求的33亿美元差不多。此外，在整个区域，约有560万叙利亚难民需要援助，其中70%以上生活贫困。目前援助难民人口及其收容社区的计划仍然相当可观，预计费用为52亿美元。为叙利亚和更广大区域内的应对行动提供财政支持仍然至关重要。

我高兴地确认，本月早些时候，副秘书长选择叙利亚接收从中央应急基金供资不足的紧急窗口拨付的2500万美元临时拨款。这些资金将被用于支持人道主义应急计划中最关键的集体优先事项。维持叙利亚及其邻国境内人道主义行动需要更多的支持。我们希望捐助者在未来一年里慷慨捐助，帮助人道主义工作者向更多需要帮助的人提供最适当和最有效的援助。

第二，叙利亚各地经济形势加剧了人道主义需求。叙利亚货币今年已经贬值一半。人们对近期经济冲击背后的因素可能有争议，但基本指标显示叙利亚平民的经济前景令人担忧：生活成本上升、收入停滞和货币贬值。我们知道，最脆弱的群体是那些最无法承受不断上涨的生活费用的人们。如果人们的生活只是勉强过得去，那么社会就很难应对突发事件。家庭将会采取更为极端的措施来应对长期困难。人道主义组织将寻求更多的方式来确保最贫穷和处于贫穷边缘的人不会陷入更糟糕的境地。我们需要确保那些需要帮助者的生命与尊严，包括找到新的方法来恢复基本服务和救生服务。

第三点，也是最后一点，不安全局势继续危及叙利亚很多地区的平民，包括远离前线的地区。例如，本月早些时候，人权高专办警告说，在叙利亚北部市场、居民区和其他人口聚集区发生的简易爆炸装置事件越来越多。自10月底以来，已核实约49起事件，其中43起发生在土耳其部队及其所属非国家武装团体控制的地区。在这些事件中，至少有78名平民丧生，300多人受伤。

同样，在叙利亚西南部，平民在持续暴力中面临持续风险。

人权高专办记录了越来越多的拘留、使用简易爆炸装置的袭击、以及图谋暗杀亲政府和与前反对派有关联人士的事件。这种暴力模式对平民及其追求安全与有尊严生活的努力构成相当大的风险。

由于这是今年关于叙利亚的最后一次排定的人道主义局势通报会，在结束发言时，我真诚地希望，今后一年对叙利亚人民来说将是更好的一年。

主席（以英语发言）：我感谢穆勒女士的通报。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段，该段鼓励安理会会议所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺，将发言控制在五分钟或更短的时间之内。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我代表我们的共同执笔方伙伴科威特和比利时感谢助理秘书长乌尔苏拉•穆勒就叙利亚人

道主义局势所作的全面通报。我们再次重申，我们赞赏人道主义工作者和医务人员为减轻叙利亚的民间痛苦所作的一切努力。

在听取了人道主义事务协调厅（人道协调厅）关于叙利亚，特别是该国西北部的严峻人道主义局势后，我们再次开会。我们谴责最近不断加剧的敌对行动，特别是造成包括妇女与儿童在内的平民死亡的空袭。在我们为假期做准备的同时，伊德利卜省近300万人急需住房、食物和药品，不知道明天会发生什么。

我们还要感谢秘书长提交关于叙利亚危机人道主义层面的最新报告（S/2019/949）。报告中的数字本身就说明了问题。秘书长呼吁安全理事会

“确保授权联合国满足所有需要人道主义援助的人的需求”，

并重申

“在提供跨界援助的地区，联合国没有其他办法将援助送达有需要者手中。”（S/2019/949，第55段）

他要求迅速延续跨界援助的决议。

正因如此，今天晚些时候，我们计划对叙利亚人道主义问题共同执笔方提出的一项决议草案进行表决。过去几周来，我们一直在以包容、透明和彻底的方式与安理会所有成员就该案文进行谈判，同时还与人道协调厅和邻国进行协商。该案文旨在确保为400多万人提供拯救生命的跨界援助。今天，世界卫生组织再次与我们接触，提及有关雅鲁比耶过境点的问题——他们确实需要这个过境点，因为40%的医疗物品都要从那里通过。在谈判中，我们寻求妥协，以确保安全理事会以一个声音说话。在人道主义需求的引导下，我们听取了所有会员国的关切，没有忽视最近的事态发展。我们作了很大的努力，设法让各方及相关的一切都加入我们的行列。昨天的蓝本案文是这一包容性进程的结果。有些成员也许认为仍有改进的余地，但这正是妥协的含义——总是有改进的余地，从来就不是一个“要么接受、要么放弃”的问题。我们要求安理会在今年年底发出一个强有力的团结信号。全世界都在看着我们。

随着这一年的结束，五个当选成员国家在经过两年的艰苦和建设性工作后不久将离开安理会。我们感谢所有这些国家。今天，我们荣幸地看到科威特副外交大臣哈立德·贾拉拉赫先生阁下出席会议。我谨借此机会感谢科威特在这个困难的问题上是如此专心致志的共同执笔方。贾拉拉赫大臣在纽约这里的同事们做了出色的工作，我们会怀念他们灵感、创造力、能力、效率以及对该区域的深入了解。我们感谢奥泰比大使及其团队。

这些共同执笔方，但主要是叙利亚需要帮助的数百万人，今天下午指望安理会的支持。

贾拉拉赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢助理秘书长乌尔苏拉·穆勒女士就叙利亚人道主义局势的最新事态发展所作的宝贵通报。

我们赞同德国代表以叙利亚人道主义问题共同执笔方的名义所作的发言。我谨以本国代表的身份提出以下几点。

共同执笔方——科威特、比利时和德国——提出了一项决议草案，以延续向叙利亚运送人道主义援助的跨界机制的工作。目前，除了这一机制之外，没有其他办法可供选择，这一机制是需要人道主义援助的400万人所依赖的，这些人大多在叙利亚北部。最近几周进行了几轮谈判和协商，但不幸的是，安全理事会尚未就延续该机制的工作达成协议，这已经关系到迫切需要这种援助持续下去的那些人的生死存亡。我们将与比利时和德国一道，继续并加强努力，以延续该机制的工作。我们呼吁各方和安全理事会成员与我们合作，以便为此通过一项决议草案，这是一项关键、共同的人道主义责任。

我们今年目睹了叙利亚冲突持续不断所造成的巨大人道主义悲剧，自2011年叙利亚危机爆发以来，这场冲突造成了极大痛苦。这场影响到中东和更远地区的危机对区域和国际和平与安全构成了公然威胁。叙利亚危机造成了现代史上最大的人道主义悲剧之一，夺去了数十万叙利亚人的生命，使600万叙利亚人在境内流离失所，并造成500多万叙利亚难民。进入2020年，叙利亚仍将有1100万人需要人道主义援助。联合国发布的所有可怕的统计数字，清楚地表明兄弟的阿拉伯人民面临何等人间苦难。多年来，他们一直是公然违反国际人道主义法和国际人权法所有基本原则的行为所针对的目标。

鉴于叙利亚境内的人道主义灾难，科威特国在过去几年里一直奉行一项针对叙利亚危机人道主义层面及其影响的政策，因为我们认为，必须与兄弟的叙利亚人民站在一起，并减轻他们的痛苦。我们积极主动地主办了三次捐助方会议，共同主持了其后在伦敦和布鲁塞尔举行的会议。在这些会议期间，科威特捐助了19亿美元，从而成为人道主义应急行动的最大捐助方之一。

安理会未能通过比利时、科威特和德国为在伊德利卜省实现停火提交的决议草案（S/2019/756），该省将近有300万民众（见S/PV.8623）。联合国一再发出警告，如果继续在那里开展大规模军事行动，就可能会发生二十一世纪最大的人道主义灾难。

在这方面，我们再次谴责任何一方以平民为目标以及以医院、卫生保健和民用设施为目标的袭击。恐怖主义是威胁国际和平与安全的严重祸患。我们一致赞同，必须在包括伊德利卜省在内的任何地方打击恐怖主义。然而，我们也重申我们先前得到许多安理会成员赞同的声明，即：反恐行动绝然没有免除各方根据国际人道主义法承担的义务，包括保护平民和民用设施以及遵守适度、区分和谨慎等原则的义务。

我们重申，没有正义，叙利亚就不会有持久和平，同时强调，必须追究所有严重违反人权法和国际人道主义法者的责任，并根绝有罪不罚现象。

因此，我们支持协助调查和起诉自2011年以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的工作，以及秘书长为调查定向袭击叙利亚西北部医疗和民用设施的事件而设立的调查委员会的工作。

我们强调，难民和流离失所者必须安全、自愿和体面地回返。此外，我们强调，必须在被拘留者和失踪人员的相关档案方面取得进展，并根据国际人道主义法和第2474（2019）号决议的规定，准许相关国际组织视察叙利亚的拘留中心和监狱。

最后，由于这是我们安全理事会成员任期届满前排定的最后一次叙利亚人道主义问题会议，我要非常感谢比利时和德国在履行我们作为叙利亚人道主义问题共同执笔国的责任期间配合我们。我要借此机会再次感谢和最深切地赞赏联合国及其专门机构、基金和方案，以及所有人道主义工作人员在叙利亚境内所做的崇高努力和人道主义工作。我向他们保证，科威特国致力于继续支持旨在减轻叙利亚人民痛苦并加强我国与联合国在人道主义领域伙伴关系的人道主义努力。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我衷心感谢乌尔苏拉·穆勒女士的通报。我欢迎科威特副外交大臣参加本次会议。我同霍伊斯根大使一样，由衷祝贺科威特对安全理事会工作做出的杰出贡献。

我将不重复副秘书长引用的数字，因为这些数字本身便可说明问题——跨界人道主义援助必不可少，也无可替代。延长联合国跨界人道主义援助机制势在必行。人道主义机构、秘书处，首先是秘书长本人，以及该区域各国都坚持认为需要保留这一机制。请允许我扼要提醒一下原因所在。

首先，跨界人道主义援助对于向400多万有需要者提供援助至关重要，因为巴沙尔·阿萨德政权继

续阻碍人道主义准入，并将人道主义援助用于政治目的，而在此时，全国各地，包括该政权收复的地区，局势依然不稳定。因此，目前别无选择。

其次，叙利亚人民正准备应对一个新的战争严冬。同往年一样，必须通过最直接的线路和最快的手段援助叙利亚全境的民众。数百万男女和儿童靠援助求得生存。关于过境点，雅鲁比耶过境点至关重要，因为必须经由此处为东北部人道主义行动运送所需40%的药品。

我们当中有些人坚持认为，在该政权收复一些领土，特别是西南部的领土之后，跨界人道主义援助已不再必要。但我们知道，大马士革仍然在很大程度上阻碍人道主义援助进入这些地区。在这方面，我们再次呼吁对大马士革有影响力的行为体根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，保障叙利亚全境——包括该政权最近重新控制的地区——安全、全面和畅通无阻的人道主义准入。

法国呼吁安理会成员展现出团结和责任感，将第2165（2014）号决议再延长12个月，以保留不可或缺的跨界人道主义援助机制。

我们一直不厌其烦地重申，各方必须遵守国际人道主义法，不容讨价还价。保护平民，包括人道主义和医务人员，是绝对优先事项。我们再次谴责针对平民和民用基础设施，特别是医疗基础设施的袭击，尤其是发生在叙利亚西北部的袭击。秘书长就这些袭击设立的调查委员会得到我们的全力支持，应该能够充分澄清这些事件。鉴于11月又有70000多人流离失所，况且已到入冬时节，必须尽一切努力恢复伊德利卜的停火。

任何人都不会否认反恐斗争是一个至关重要的问题，但不能以此为违反国际人道主义法的行为开脱。必须追究此类行为责任人的法律责任。有了协助调查和起诉在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，就不会有人隐匿证据。我们呼吁同所有有助于打击在叙利亚境内所犯罪行不受惩罚现象的机制开展合作。

最后，我谨重申，如果没有可信的政治进程，就无法永久结束叙利亚男男女女正在经历的人道主义悲剧。除人道主义应急措施外，只有包容性政治解决办法才能结束叙利亚人民的苦难。在这方面，我要重申，除非可信的政治解决办法得到坚定实施，否则，与我们欧洲联盟的伙伴一样，法国将不会参与出资重建。第2254（2015）号决议仍然是我们的路线图，其所有内容都必须得到执行。明天，在我们与特使的会议上，我们将有机会重新讨论这一议题，思考尽管特使作出了努力，但日内瓦进程进展不足的问题。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎举行本次会议，讨论叙利亚人道主义局势最新事态发展，并赞扬主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员乌尔苏拉·穆勒女士的宝贵通报。我们也热烈欢迎科威特外交部副部长。

我国代表团仍然深感关切的是，敌对行动重新抬头，加剧了叙利亚本已严峻的人道主义局势。据秘书长发言人斯特潘·杜贾里奇先生称，最近几天的空袭袭击了伊德利卜、哈马、阿勒颇以及拉塔基亚省的几十个社区，造成约6万人流离失所。爆炸和冲突还导致数人死亡，摧毁或破坏了该地区民用基础设施，包括学校和医院，并且阻碍了人道主义行为体的应对能力。

在这方面，我国赞扬联合国和人道主义组织作出努力，在特别困难的条件下满足受苦受难民众的需求。根据联合国的数据，平均每月有560万平民能够获得人道主义援助，主要是从叙利亚境内。在这方面，科特迪瓦再次呼吁冲突各方停止敌对行动，保证在军事行动中保护平民，尊重国际人道主义法，包括区分、相称和预防原则。我们还敦促他们尊重2018年9月17日俄罗斯和土耳其签署的关于在伊德利卜建立非军事区的协议，2019年10月17日美利坚合众国和土耳其缔结的关于叙利亚东北部安全区的协议以及2019年10月22日俄罗斯和土耳其缔结的关于叙利亚边境管控的协议。

我国欢迎旨在确保继续向成千上万受冲突影响者提供跨界人道主义援助的努力，特别是第2165（2014）号决议建立的跨界人道主义援助机制。我们进一步敦促国际社会支持努力确保安全、迅速、不受阻碍和可持续地向受苦受难民众提供人道主义援助。我国还呼吁延长跨界提供人道主义援助机制的任务期限。

最后，科特迪瓦敦促冲突各方在叙利亚全境停止敌对行动，并再次呼吁国际社会支持秘书长特使不懈努力，以求实现和平和持久解决叙利亚危机，从而促进该区域和平、稳定和发展。

特鲁略斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢穆勒女士的通报，并再次对人道主义工作者和组织深表感谢，他们不顾重重障碍，继续在阿拉伯叙利亚共和国提供救助生命的援助。

首先，我们愿重申，我们致力于在人道、公正、中立和独立原则基础上提供人道主义援助，这些原则在如此复杂的局势中具有至关重要的意义，不仅在实地是这样，在两极分化的安全理事会中也是如此。

正如穆勒女士所重申的那样，叙利亚的人道主义需求巨大，并随着暴力的每次升级而继续增长。在东北部，在10月份土耳其的入侵之后，局势仍然脆弱——仍有75000人流离失所，数十万人的水、庇护所和医疗保健严重短缺。这些情况也影响到主要由妇女和儿童居住的霍尔营地，该营地的状况需要作出紧急人道主义反应，包括将非叙利亚国民遣返原籍国。

然而，在西北部，尽管最近实现了停火，我们继续看到发生袭击和交火，这些袭击和交火已夺走1000多人的生命，并导致包括妇女和儿童在内的数十万人流离失所。

无疑，叙利亚局势仍然危急、脆弱和动荡。正是在这种时候，把人道主义要务放在安全理事会决定的核心比以往任何时候都更加重要。让我们的政治决策恢复人道精神，我们有时没有完成这项任务。今天，确保通过跨界机制为叙利亚北部400万人提供人道主义援助的责任已落在我们肩上。这是安全理事会独有的责任，是不可转移的道义责任，我们不能假手于人。也就是说，我们每个人都有机会帮助或阻止向叙利亚所提供人道主义援助中的41%通过。这些民众饥肠辘辘、急需帮助并且面临生命危险，我们应拿出勇气、政治意愿和坚定行动帮助他们。

多米尼加共和国重申，我们支持在阿拉伯叙利亚共和国扩大跨界人道主义援助机制，因为这是数百万人生存的唯一手段。今天，只要有需要，我们都必须站在叙利亚男人、女人、青年和儿童一边，他们期望我们满足他们的需求，实现他们的合理愿望。

我们的集体义务是为他们提供他们应得的帮助，防止更多苦难，并为和平未来奠定基础，包括建立一个可信和包容的政治进程，为有诚意的叙利亚男男女女参与其中并为他们谋求福利的基础广泛的复兴奠定基础。因此，我们再次呼吁安全理事会展现团结，把其注意力集中在平民的生命和生存上，他们在这场人类悲剧中付出了最高代价。

今天下午，我们将带着坚定信念回到这个会议厅，相信尽管我们存在分歧，但我们已设法搭建了达成协议所需的桥梁，正如我刚才所说的那样，让我们必须作出的至关重要决定重拾人道精神。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚欢迎及时召开本次通报会，并感谢乌尔苏拉·穆勒女士的介绍。

在讨论叙利亚人道主义问题两年之后，赤道几内亚共和国政府继续非常遗憾地注意到，在这个问题上，两个截然相反阵营的立场显然愈发根深蒂固。

如我们一直重申的那样，鉴于叙利亚的总体人道主义和安全局势，安全理事会成员——也就是国际和平与安全的保障者——必须超越其地缘战略利

益。为此，我们必须把重点放在人身上，使人成为一切讨论和有约束力决定的核心。这是一些安理会成员一直倡导的一个非常明确客观的立场，但它仍然受到阻碍，也许是因为无法对冲突各方施加任何重大影响。

我们指出，有关方面有可能在政府军、“努斯拉阵线”和反对叙利亚政府的部队继续交战的伊德利卜及其邻近地区开展大规模行动，这无疑将给数百万平民和人道主义机构的工作造成非常严重的后果。

如前所述，约有400万人依赖由联合国协调的跨境援助机制和过境点，其中约有300万位于西北部，无法从该国中部提供援助。我国政府深知，叙利亚弱势者的人道主义局势已变得极其困难，在拯救生命方面，没有比遭受国际紧张局势影响的人民更好的伙伴或盟友了。

因此，在我们结束这场旷日持久的冲突之前，赤道几内亚将继续支持旨在防止叙利亚境内严重的人道主义危机加剧的所有机制。我们都知道，必须延长对叙利亚的跨境援助期限，因为有100多万人每月接受援助，他们离不开这一机制。

然而，我们必须继续优先重视包括大马士革政府在内的各方之间的对话。联合国采取的任何举措或其支持的任何决定都必须让叙利亚当局参与其中。在这方面，鉴于目前的形势，我们敦促叙利亚当局不遗余力地保证所有需要人道主义援助的地区都能通过最直接的路线安全和不受阻碍地获取人道主义援助。

吴海涛先生（中国）：中方感谢穆勒助理秘书长所做的通报，欢迎科威特副外长与会。

当前，叙利亚仍有大量民众需要人道救援。联合国及各人道机构为切实改善叙利亚人民生存状况做出不懈努力，中方对此表示赞赏。同时，叙利亚人道局势同政治、安全、反恐形势息息相关。解决人道问题必须统筹兼顾，综合施策。我愿谈以下几点看法。

第一，切实尊重和维护叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。政治解决是改善叙利亚人道主义局势的根本手段。中方欢迎叙利亚宪法委员会工作已经取得的进展，支持联合国、特别是裴凯儒特使继续坚持“叙人主导、叙人所有”原则，积极斡旋，推动达成兼顾各方关切的政治解决方案，并注重保持宪法委员会的独立性不受外来干涉。

第二，加大人道救援力度，解除对叙利亚经济制裁，推进难民和流离失所者重返家园，支持叙利亚开展战后重建。从根源上改善叙利亚人民生存条件，必须努力改善叙利亚经济形势，协助推进叙利亚难民安全、自愿重返家园，支持叙利亚政府重建住房、民生、医疗和教育设施。中方已向叙利亚方面提供了食品、医药、公共交通工具、人力资源培训等援助，愿为叙利亚经济社会重建继续发挥积极作用。

第三，继续根据安全理事会有关决议和国际法，统一标准，打击所有形式的恐怖主义。铲除恐怖势力是叙利亚人民恢复和平有序生活的必要安全条件。当前，恐怖势力仍占据伊德利卜大部分地区，威胁平民安全，破坏基础设施，恶化人道局势。中方希望，在下次会议上，可以听取联合国秘书处关于这方面的详细情况和分析。外国恐怖作战分子问题是中东乃至国际和平与安全的共同挑战，秘书处应保持关注，收集信息。国际社会应通力合作，将所有恐怖分子绳之以法。

安理会成员已就叙利亚跨境人道救援授权延期一事进行了多次讨论。中方总体对跨境人道救援机制持保留态度，认为跨境人道救援机制是在特定形势下采取的特殊救援方式，应结合地面形势发展进行评估和调整。叙利亚政府对改善叙利亚人道主义局势负有首要责任。在叙利亚开展任何人道救援行动都应充分尊重叙利亚主权和领土完整，听取叙利亚政府的意见，同叙利亚政府加强协调。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我谨感谢穆勒助理秘书长的详细通报，并欢迎我的兄弟、科威特副外长贾拉拉赫先生阁下。

我国代表团感到严重关切的是，叙利亚西北部敌对行动最近升级，东北部敌对行动仍在继续，而且如秘书长的报告（S/2019/949）所提及的那样，西南部紧张局势不断升级。敌对行动有可能导致这些地区的人道主义局势不断恶化，即，导致包括妇女和儿童在内的平民死亡、受伤、流离失所，民用基础设施遭到破坏，苦难加深，我们对此感到极为不安。全世界都在关注。国际社会在关注。但是，我们来到这里不只是为了关注，而是为了提供帮助并采取行动。我们的任务是拯救生命，这正是我们作为安全理事会成员必须做的。

我国代表团谨强调三点。

第一，印度尼西亚呼吁立即缓和局势，并敦促相关各方严格履行国际法规定的义务。我们敦促各方停止对平民和民用物体的一切袭击，包括肆意使用武器、桶装炸弹和空袭手段。至关重要的是，必须保护平民免受袭击和敌对行动的影响，并允许他们自愿转移到安全的地方。

第二，各方应允许人道主义工作者不受阻碍、安全、及时、持续通行，以运送人道主义援助，使联合国及其人道主义伙伴能够帮助叙利亚境内所有需要帮助的人。我们赞扬联合国迎难而上，做出不懈努力，继续向数百万有需要的人提供拯救生命的援助。

第三，我国代表团赞同秘书长发出的延长跨境援助机制期限的呼吁。显然，400万人离不开这个机制。如联合国多次指出的那样，这是一个无可替代的机制。

我国代表团坚信，我们不能危害正在进行的提供粮食援助、药品和其他直接人道主义需要的跨界行动。叙利亚人民的苦难必须结束，我们安理会可以着手将我们的分歧搁置一边，并将重点置于需要跨界行动的400万人，以此减轻痛苦。这是我们起码可以为他们做到的。平民生活在危险之中，人们已经遭受太长时间的痛苦。再说一次，就我国代表团而言，拯救民众的生命并不是一个选项，而是主要目标。

今天下午，安理会计划对一项关于跨界人道主义援助的决议草案采取行动。我们确认目前的动态以及安理会成员的不同意见。我呼吁我的所有同事利用会前的剩余时间加紧努力，并客观地进行对话，以期拯救生命。这并非涉及我们自己，而是关系到拯救叙利亚平民、拯救当地民众。我再次呼吁安理会所有成员做正确的事情，特别是在人们本着希望和爱的精神团结在一起的这一欢乐时刻。

马布洪霍先生（南非）（以英语发言）：首先，请允许我感谢助理秘书长穆勒就叙利亚人道主义局势所作的通报。

南非仍然严重关切叙利亚严峻的人道主义局势。作为安理会成员，我们针对叙利亚人民的困境以及如何以最佳方式改善其处境进行了多次讨论。在这方面，南非欢迎联合国及其执行机构努力通过跨界人道主义援助行动向数百万叙利亚人提供生存援助。我们完全支持该方案的必要性，并希望其任务期限将在适当时候得到延长。

我国代表团关切地注意到关于叙利亚西北部敌对行动升级的报道。摧毁民用基础设施，特别是保健和教育设施，特别令人震惊，因为这对社会最脆弱群体，即妇女、儿童、老年人和残疾人产生不成比例的影响。南非再次呼吁各方履行其根据国际法承担的义务，特别是保护平民和民用基础设施的义务。同样重要的是，各项停火协定的有关各方遵守其在协定之下的义务。关于鲁克班，我们注意到大约有4000人想要离开营地，并敦促各方提供必要的援助，支持他们以安全和有尊严的方式撤离。我国代表团还确认必须为留在鲁克班的人提供必要的援助，并呼吁有关各方确保这一点。

最后，南非敦促各方力行最大克制，努力缓和敌对行动，并确保尊重叙利亚的领土完整与主权。

正如我们以前多次指出的那样，叙利亚局势无法通过军事手段得到解决。叙利亚及其人民实现长期和平、稳定与繁荣的唯一途径是通过对话、谈判、以及充分执行第2254（2015）号决议。我们期待着裴凯儒特使明天的通报，特别是关于宪法委员会工作的通报。同其他人一样，我要欢迎科威特副大臣今天来参加我们的会议。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢助理秘书长乌尔苏拉·穆勒所作的通报，并对人道主义事务协调厅为支持叙利亚人民所作的不懈努力表示感谢。我也要欢迎科威特副外交大臣哈立德·苏莱曼·贾拉拉赫先生今天来会议厅参加会议。

正如我们刚才听到的那样，叙利亚的平民继续面临着巨大困难。我们必须承认，冲突造成暴力以及违反和践踏国际法，包括人权法的情况，并给叙利亚平民带来苦难，其规模在当今世界是独一无二的。正是包括儿童在内的平民，继续在叙利亚持续的敌对行动中付出最高昂的代价。保健和教育设施继续受到攻击，这是不可接受的。就在两天前，伊德利卜的空袭进一步升级，造成儿童死亡和其他人受伤。因此，我们再次呼吁冲突各方执行所有停火协定，并确保让所有人道主义行动者不受阻碍和安全地进入叙利亚全境。

首先，应允许进入优先地区，包括跨界运送人道主义援助，确保人道主义人员的安全。我们也要强调冲突各方有义务保护平民和民用基础设施。武装冲突中保护平民，包括儿童，应成为我们辩论的中心。我们必须确立切实措施，有效防止或尽量减少平民伤亡以及对民用设施的意外损害。

虽然我正在谈的是实际问题，但我想强调叙利亚的人道主义需求多么巨大。平均来说，在2019年的每个月，联合国在该国各地为有需要的大约560万人，包括儿童提供援助。11月，联合国各机构提供的人道主义援助包括为420万人提供食物。对极易受到伤害的人口而言，跨界人道主义援助仍然是至关重要的。在这方面，我们谨重申坚决支持延续相关的机制，这一机制使人道主义物资得以运入叙利亚，为急需援助者提供援助，并支持提供基本服务。如果没有这样一个机制，就不可能确保为数百万人提供生存援助，并将援助运达需要者手中。

叙利亚危机的规模和人道主义需求仍然很大。我要强调，我们对叙利亚保健设施的可怕状况感到关切。大多数设施不能正常运作，仍在运作的那些设施的设备太差，无法为病人提供适当的护理。我们认为，如我们6月通过的第2475（2019）号决议所述，国际社会，特别是安全理事会应大力倡导保健及保护平民，特别是妇女、儿童和残疾人。

由于我们明天就要讨论政治方面的问题，我想最后强调指出，叙利亚冲突不可能有军事解决办法。达成一项政治协定仍然是通往和平的唯一途径。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢助理秘书长乌尔苏拉·穆勒所作的通报，也欢迎科威特副外交大臣哈立德·苏莱曼·贾拉拉赫先生参加本次通报会。

最有问题的人道主义和军事局势仍然涉及幼发拉底河东岸叙利亚政府控制之外的领土、伊德利卜冲突降级区、以及坦夫周围的美国占领区。我们仔细研究了对伊德利卜冲突降级区局势的各种评估，该地区仍然是国际恐怖主义，特别是黎凡特解放组织的滋生地。我们感到遗憾的是，在联合国报告中，关于如何炮击激进分子已经站稳脚跟的周边地区的信息只有一行。我们已经查实，10月份发生了大约600起此类攻击和袭击，激进分子向阿勒颇开火的强度在过去两周有所增加。虽然该市居民区在11月份遭到191次炮击，而12月份上半月遭到的炮击总数就已经达到139次。多管发射系统和迫击炮的使用越来越多。在12月的第一周，阿勒颇居民区遭到了32枚导弹袭击。在11月和12月期间，仅在阿勒颇就有11名平民死亡，41人受伤。12月4日，圣战分子炮击了阿勒颇省塔尔里夫特的一家体育俱乐部，8名儿

童遇难。出于某种原因，没有一个人想知道这些激进分子继续从哪里获得的弹药。

令人遗憾的是，我们的同事在发言中也没有提到激进分子恐吓当地居民并将民用基础设施用于军事目的以及将平民作为人盾的很多事件。有报道称，在伊德利卜，抗议恐怖分子控制的普通人遭到处决、拘留和野蛮驱散。联合国报告中提到了其中的一些事件。这些恐怖行为应该受到坚决谴责和适当的驳斥。我们在对此类罪行的沉默中看到有人试图将这些匪徒粉饰为所谓的温和反对派。但那些想和平解决叙利亚问题的人很早就加入了谈判进程，包括在宪法委员会框架内，而那些继续进行包括反对叙利亚人在内的武装斗争的人是拒绝对话的激进分子。作为阿斯塔纳进程的保证国，俄罗斯、土耳其和伊朗准备继续协助叙利亚各方和裴凯儒特使寻求叙利亚冲突的政治解决。阿斯塔纳进程的相关性在12月10日和11日举行的另一次有益的努尔苏丹模式参与者会议上得到了确认。

我们再次听到有人指控叙利亚军队及其盟友一直在空袭伊德利卜的民用设施。我们再次申明，叙利亚当局正在遵守停火协议，军事活动是对恐怖分子违反停火行为做出的反应。

关于叙利亚东北地区，俄罗斯正在与安卡拉合作执行10月22日的备忘录，以防止发生武装冲突和恢复人道主义局势。我们还努力在库尔德和大马士革之间穿针引线，并修复因非法占领和在那里进行危险的人口工程实验而对该地区造成的破坏。我们要提请安理会注意拉卡的严峻局势，那里遭到所谓的国际联盟的大规模轰炸，并被伊拉克和黎凡特伊斯兰国激进分子占据了四年多。12月7日，一支俄罗斯特遣队在那里开展了一次人道主义行动。通过我们在当地的直接存在，我们查明民用基础设施已被几乎完全摧毁。在该地区，清除瓦砾和排雷工作尚未完成，而且缺少饮用水、药品和食品。

我们同样对包括东北在内的叙利亚各地日益增加的恐怖威胁表示关切。我们呼吁那些在那里管理和修建监狱的人不要把防止各种圣战分子分散到整个区域的责任推给别人。

俄罗斯正与叙利亚政府一道采取措施，为难民和境内流离失所者返回创造必要的条件。迄今为止，已有200多万叙利亚人返回家园，其中包括130多万境内流离失所者。自今年年初以来，已经修复1500多所房屋、95个医疗机构和210个教育机构并开始投入运营，电力、水和工业设施正在恢复和建造中。这些数字无可争议地表明，叙利亚当局采取的措施在为难民自愿、体面和安全返回创造必要条件方面多么有效。

我们呼吁包括联合国难民事务高级专员公署和其他人道主义实体在内的国际组织在此方面采取行动。令人遗憾的是，此类活动经常被人为推迟。我们还敦促国际社会成员参与叙利亚冲突后重建项目，并为叙利亚人的生活回归正常而解除单方面制裁，而不要附带各种政治条件。这将是对改善叙利亚人道主义局势做出的重大贡献。顺便提一下，如果将非法控制的油田归还大马士革，这将大大有助于向叙利亚人提供燃料和解决人道主义问题。

在俄罗斯促进敌对双方和解中心和叙利亚政府以及联合国和红十字国际委员会的协助下，重新安置鲁克班难民营的工作一直在继续进行。不过，由于那里的武装团体希望继续控制难民营，使重新安置工作陷入停滞。我们希望那里的境内流离失所者和难民问题将很快得到解决。霍尔难民营的局势依然严峻，并因大量难民从东北地区其他难民营来到这里而加剧。营地中一半以上的难民是妇女和儿童。为了解决境内流离失所者问题，现在该是考虑将非法占领的领土移交给叙利亚当局的时候了。

我们听到了对跨境行动如何运作的评估。我们希望说明，我们赞成撤消拉姆萨和亚卢比耶检查站，理由如下。自2018年7月以来，位于拉姆萨的约旦过境点就一直没有被使用过。我们不相信这是为了以防万一的说法。在俄罗斯帮助下实现和解之后，叙利亚西南地区的局势早就发生了变化，叙利

亚当局正在努力重建这个经历多年危机的地区。那里不会有“以防万一”的情况，特别是因为如果必须从约旦运送人道主义物资，通常会启动正式的检查站。

叙利亚-伊拉克边境局势发生了根本性变化。叙利亚军队控制的过境点已经重新开放。库尔德人向叙利亚当局移交其他检查站的控制权问题正在讨论当中。与库尔德人讨论如何从叙利亚境内而不是跨越边境向幼发拉底河东岸运送人道主义援助物资的对话也在进行中。秘书长的最新报告（S/2019/949）明确指出，通过亚卢比耶运送的人道主义援助物资的数量不是定期的，而是根据需要运送的。数据明确表明，可以经叙利亚当局同意通过正式渠道派出人道主义车队。

就伊德利卜而言，我们同意，叙利亚的这一地区仍然迫切需要人道主义援助。目前，援助是通过两个土耳其检查站（巴布哈瓦和巴布萨拉姆）向那里运送的。我们支持继续发挥这两个检查站的作用，因为这是基于叙利亚人的人道主义需求。

波波利西奥·巴尔达雷斯先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议和乌尔苏拉·穆勒女士的翔实通报。我们也欢迎科威特外交部副部长哈立德·苏莱曼·贾拉拉赫今天上午来这里出席会议。

秘鲁深切地注意到阿拉伯叙利亚共和国境内持续的冲突和严重的人道主义局势。虽然最近几个月在政治和军事方面显然有了重大发展，但也清楚表明，仍有几百万人面临难以置信的不稳定状况，寒冬的到来进一步加剧了这种状况。正是因为叙利亚人每天面临的风险和痛苦，所以才必须通过有效利用包括跨境准入在内的一切可用手段，立即为人道主义援助提供不受限制的准入。秘鲁认为，因为人道主义援助问题极其复杂并且涉及安全问题，而且最弱势群体没有任何真正的替代办法，所以必须将这种援助再延长12个月。我们希望，今天下午将从减轻人类痛苦的唯一角度来讨论这一关键问题，并希望安全理事会继续在履行保护叙利亚人民的责任方面团结一致。

叙利亚西北地区仍然是关注的焦点，因为这一地区的人口密度大、不稳定性大，而且因恐怖组织对这一地区的广泛控制而带来的潜在风险也大。我们感到震惊的是，自10月以来，该地区的暴力活动一直在增多，因此，又有136人在任意逮捕、绑架和摧毁基础设施期间丧生。

秘鲁再次最强烈地谴责恐怖主义，认为必须追究伊德利卜和叙利亚境内其它地区残余恐怖主义团体的责任，并将其绳之以法。然而，我们强调，我们绝不能把打击这一祸患的斗争作为借口，为将数百万民众的生命置于危险之中的行为开脱。

另一方面，秘鲁赞扬联合国和其它人道主义行为体在极其复杂的后勤环境中做出非凡努力，为霍尔营地逾67000名境内流离失所者提供持续援助。我们注意到，这些流离失所者几乎有一半人来自伊拉克，正因为如此，我们鼓励该国当局继续努力为其国民回返提供便利，我们强调的这一进程必须在国际公认的框架内和联合国的支持下加以开展。

另外，关于流离失所者，我们强调，任何导致数百万难民和境内流离失所者返回叙利亚的举措都必须在保障他们体面、安全和自愿返回的国际公认框架内加以落实。为此，我们认为各方必须继续制定措施，以促进形成更好的谅解氛围，包括释放被拘留者、鉴别失踪人员和归还遗骸。我们欢迎通过阿斯塔纳框架在这方面所做的工作，但注意到在这个方面取得更具实质性的进展已是刻不容缓。我们还强调，必须动员国际社会支持叙利亚的人道主义扫雷和清除简易爆炸装置工作。这些装置继续对民众造成严重危害，并阻碍提供援助。

最后，我重申，唯有依照第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）实现政治解决，才有可能战胜叙利亚的人道主义灾难，同时充分尊重该国的主权、统一和领土完整。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我同其他人一道欢迎科威特副外交大臣莅临安全理事会。科威特作为捐助国和安全理事会成员做出了杰出贡献。我很荣幸能与该国代表团合作，该国代表团始终侧重于问题的要害，无论我们是在审议国际和平与安全，还是像今天这样审议如何减轻人类苦难。我非常感谢科威特为安全理事会所做的一切。

我们同意在会上表达的关切，我认为，这些关切涉及一个共同的主题。出于各种原因，自2012年以来，国际社会没有像我们本来可以做到的那样为叙利亚人民提供服务，尽管人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国和"白盔"人员等志愿者做出了一些英勇的具体努力。我谨通过助理秘书长再次赞扬人道协调厅和其它人道主义机构为帮助叙利亚人民所做的工作。

现在，正如其他人指出的那样，在七年漫长而可怕的岁月过去之后，政治进程总算可能有机会出现转机。我们当然支持这一努力，并且将尽己所能帮助佩德森特使为此取得成果。然而，我们非常遗憾地指出，当地其它地区尚未取得这种进展。但是，造成这种后果的并非国际社会，而是叙利亚当局和给予它们极大支持的国家。特别是，我认为，我们必须审视伊德利卜和鲁克班、入冬后将带来的更大压力，其他人已经提到这一点，以伊德利卜周边地区民用物体为袭击目标的做法以及维护国际人道主义法的必要性。反恐绝非违反《日内瓦四公约》的理由。我们每次在安理厅开会时都这样说，但在今天，这一点同最初起草《日内瓦四公约》时一样依然如此。

但是，我认为，糟糕透顶的是助理秘书长在其通报中概述的局势。人道主义局势正在恶化，400万民众面临非常严重的风险，正因为如此，在特殊情况下仍然需要跨界援助——自2014年以来就一直需要这种援助。紧急救济协调员给安全理事会的信和其他人过去几天的来信都明确阐述了这一点。在听取助理秘书长的通报后，我们毫不怀疑，在不到12个月的时间里，由于过境点不到4个，400万危在旦夕的生命得到挽救的为数寥寥，这意味着叙利亚人民的苦难加重。

谈到即将提出的决议草案，如其他人所言，德国代表在发言中阐述了德国代表团为何以自己的方式起草该决议草案，我们对此表示尊重。执笔方正设法找到解决这个非常重要问题的办法，以便尽可能挽救这400万人的生命，缓解他们的苦难。但是，我们不清楚自去年安理会通过关于跨界准入叙利亚的第2449（2018）号决议以来发生了什么变化。正如安理会其他成员提出的那样，在仅仅六个月内，由于仅有两个过境点，跨界援助大幅减少，有什么变化能为这一后果开脱？过去，安理会一致通过关于跨界准入的第2165（2014）号决议以及第2258（2015）号和第2332（2016）号决议。2017年，安理会以12票赞成、3票弃权通过第2393（2017）号决议；2018年，安理会以13票赞成、2票弃权通过第2449（2018）号决议。因此，我重复一遍，目前根本不清楚有些人缘何认为今天的形势大有不同。

我还将与其他人一道，真正呼吁我们审查执笔方的案文，竭尽所能保护叙利亚民众。这是一次人道主义情况通报。今天，一些颇为重要的人道主义人员前来与会。如穆勒女士所言，我们能够做的最重要事情是通过一项决议草案，以便在相当长的时期内，参照最终状况而非结束日期带来真正的缓解，并核可联合国认为它需要的所有过境点。

人道协调厅是我们联合国会员国都负责协调人道主义努力的国际体系的组成部分。我们可能并非总是赞同人道协调厅或联合国在每个问题上的观点，但是，它们正在履行对会员国和叙利亚人民的责任，以确保援助送达最有需要群体手中。如果联合国不帮助这些群体，就根本没有证据使人认为叙利亚政府希望、能够或者将要提供这种援助。因此，我希望，我们能够找到关于该决议草案的行动方针，以便助理秘书长及其团队能够开展我们授权他们开展的工作。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢助理秘书长穆勒所作的通报。我同其他人一道，欢迎科威特外交部副部长贾拉拉赫先生阁下，并赞扬科威特在安全理事会任职期间所做的工作，以及该国在若干问题上、包括在我们今天讨论的人道主义问题上表现出坚定的合作精神与领导作用。我们期待继续同科威特保持牢固的伙伴关系。

在叙利亚，新年即将来临，它带来希望，希望安理会为该国所做的工作更有成效，也希望多年来遭受苦难的1100万叙利亚人看到暴力冲突结束。但是，在我们展望安理会明年应当为改善叙利亚人道主义局势所做的工作时，安理会还有一件事必须在2019年完成，这就是延长安全理事会关于跨境援助任务的各项拯救生命的规定——第2165（2014）号决议。

美国同秘书长、人道事务协调厅、数百万依赖该决议的叙利亚人以及联合国执行人员挺身而出，要求延长该决议关于现有全部过境点的规定。在为新的一年作打算时，我们认为安理会可以采取若干可完成的步骤，表明我们决心在2020年实现真正的叙利亚和平。

首先，安理会能够并应当做更多工作，要求实地各方以可核查的方式改善人道主义准入。2020年，任何叙利亚人都不应当因生活在不受叙利亚政权控制的地区或担心阿萨德政权、俄罗斯或任何一方的军事行动导致联合国援助车队在完成交付之前折返而得不到拯救生命的援助。

我们呼吁阿萨德政权和俄罗斯联邦支持立即在叙利亚西北部和该国其他地区停止敌对行动。停火对于解决伊德利卜人民的需求以及兑现普京总统和埃尔多安总统2018年在索契作出的承诺至关重要。叙利亚政权攻击其本国民众，同时要求国际社会向大马士革提供重建援助，这种两面三刀的战略不会横行无阻。但我们的对策不以牺牲无辜平民为代价。相反，安理会必须加倍致力于第2254（2015）号决议所述的政治进程以及它关于改变阿萨德政权对待叙利亚人民的方式的承诺。

其次，安全理事会必须采取步骤，提高联合国在叙利亚定期出入的质量和数量，目前仍然仅达到期望水平的30%。必须允许联合国将行动范围扩大到包括叙利亚西南部、霍姆斯和大马士革郊区在内的地区。太长时间以来，全世界目睹阿萨德政权阻止提供粮食、药品和其他人道主义救济，以再次彰显对叙利亚人民的控制。明年，安理会必须齐心协力，迫使大马士革准许联合国定期且畅通无阻地接触全国各地有需要的人民。

第三，我们要求安理会支持各有关伙伴、包括联合国和其他国际人道主义组织在叙利亚东北部的人道主义准入。叙利亚东北部的出入通道对于确保遭受了伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的荼毒、正在恢复的社区获得所需物资至关重要。同样至关重要的是确保伊黎伊斯兰国不在伊拉克或叙利亚死灰复燃。

最后，安理会必须保持团结一致，始终以联合国为核心，为叙利亚难民和境内流离失所者有原则地返回他们所选择的地方提供便利。美国感到震惊的是，有报告称，150多名自愿离开鲁克班营地前往霍姆斯的人被叙利亚当局逮捕并任意拘留，而且此举是在联合国、美国和俄罗斯联邦共同努力协助安全和知情地离开鲁克班的情况下实施的。我们呼吁立即释放这些被当局关押的平民，呼吁当局停止使用酷刑和拒绝适用正当程序。

安理会决不能违背其确保实地条件具备可核查的安全性、让人民在连年战争之后返回家园的承诺。美国认为，安理会抓住重点，作出努力，能够在今后12个月内实现我刚才阐述的目标。这样做是按照第2254（2015）号决议朝更持久的和平——一种能让叙利亚人民最终开始重建其生活的和平——迈出的切实而必要的一步。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

法鲁赫先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：最近几年，阿拉伯叙利亚共和国付出巨大努力，并同联合国有关机构合作，以确保继续一视同仁地向其全体公民提供基本服务和人道主义援助。这些努力遭遇重大挑战，这些挑战与恐怖主义和继续对叙利亚事务进行破坏性干涉的各国政府对叙利亚人民扩大经济封锁有关，这使达成解决的前景渺茫，妨碍铲除恐怖主义并剥夺了叙利亚人民的重建和恢复能力，还使叙利亚流离失所者和难民无法自愿返回家园，平平安安地过正常生活。

可悲的是，人道主义事务协调厅（人道协调厅）的代表在其月度报告中继续散布大量错误百出的信息和评估结果，其原因在安全理事会内尽人皆知。实地人道主义工作者承认，这样的行为很不专业，与阿拉伯叙利亚共和国对有关联合国机构和人道主义合作伙伴表现出的合作和伙伴关系精神背道而驰。

在叙利亚局势问题上，安理会某些成员国的代表现在已经完全丧失了以积极和建设性方式进行思考和作出反应的能力。他们只会基于同叙利亚及其反恐盟友势不两立的原则作出反应。他们热衷于捏造理由指责叙利亚，否认我国作出的努力。这表现为执笔方提交一项关于延续第2165（2014）号决议所定方式的决议草案，草案依据的是一系列被篡改的统计数据和信息，这是人道协调厅每当该决议需要延期时的标准做法，与此同时，无视大多数人道主义援助最终落入武装分子手中而不是落入需要援助的人手中这一事实。

过去几周，叙利亚人道主义问题执笔方编写了一项与我国有关、远未达成其应有的人道主义目标的决议草案。正因如此，我们出于多种理由反对整个草案，包括以下理由。

第一，执笔方继续漠视下述事实：即在叙利亚采取人道主义行动的协调中心是首都大马士革。这事关尊重国家主权的神圣原则，每一项关于我国的相关决议都重申了这一原则。

第二，执笔方执意忽视第2165（2014）号决议于2014年7月获得通过以来实地出现的动态。叙利亚国已经对以前经联合国确认受到围困或无法通行的所有地区恢复控制，并与盟友一起实现了这些地区的稳定。

第三，尽管我们一再提出正式要求，人道协调厅和联合国监测机制的领导层均未能对其所谓独立第三方伙伴或承包公司作出足够明确的说明，以便核实向有需要的人提供的援助。

第四，决议草案内容明显暴露了它背后的动机和某些当事方坚持提供跨境援助的动机。最值得注意的动机是加剧安理会内部的敌意，以便将叙利亚政府及其不可或缺的作用和地位作为目标。

第五，我国始终以坚定不移的决心遵守大会第46/192号决议的各项规定，该决议首先强调尊重国家主权。因此叙利亚反对警戒和警报原则，因为我们认为它达不到透明度、公信力和尊重国家主权有关准则的最低要求。

美国、法国和联合王国常驻代表团在处理叙利亚问题时采取消极的政治分化手法，我们阿拉伯叙利亚共和国在对付这些手法时，仍继续尽量保持现实态度和耐心。尽管如此，我们继续呼吁秘书处、特别是人道协调厅官员远离这类实施政治分化的图谋，而同叙利亚政府和当地人道主义伙伴建立一种专业关系，立足于善意、伙伴关系并遵守人道主义行动原则，以实现这类行动的预期目标。在这方面，有关各方必须避免利用关于叙利亚的文件作为对阿拉伯叙利亚共和国政府及其人民施压、胁迫和敲诈的工具。

最后，在叙利亚境内为恐怖主义煽风点火并使局势恶化的各国政府强迫叙利亚承受了九年恐怖主义战争之后，仍拒绝以严肃、负责的态度承认，要结束叙利亚人民的苦难，就必须尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整。它们也必须支持叙利亚政府及其盟友努力打击这个国家境内的残余恐怖组

织和外国恐怖主义作战人员，并解除强加给叙利亚人民的单方面胁迫性经济措施。

此外，外国军队在叙利亚的非法存在必须结束，这必须包括从叙利亚的石油和天然气地点撤出美国占领军。必须彻底结束美国目前对专属叙利亚国而不属于其他任何一方的石油和天然气收入实施的最严重盗抢活动。

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请土耳其代表参加本次会议。

我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次会议，也感谢穆勒助理秘书长作了全面通报。

叙利亚的人道主义局势仍是灾难性的。我们极为担心伊德利卜暴力升级。阿萨德政权继续杀害平民并摧毁民用基础设施。该政权比以前更加野蛮、嚣张和残暴。阿萨德知道，国际社会的反应不过是呼吁和谴责。阿萨德知道，安全理事会将开会、讨论，然后散会。因此，他继续我行我素——继续杀戮。他需要的不是一个信号；他需要的是看到他的行为终将受到惩罚。

“沙姆解放组织”和其他恐怖主义极端团体的存在是造成这一地区脆弱局势的另一个原因。但是，打着反恐的幌子杀害平民是不可接受的。在任何情况下都必须遵守国际人道主义法。我要再次指出，伊德利卜当前局势升级，正在触发新的流离失所浪潮，有可能引起连锁反应。截至今天上午，有5万人正在从伊德利卜地区前往土耳其边界，受影响的不仅仅是土耳其，还会有其他地区。因此，我们大家必须竭尽全力，让伊德利卜作为冲突降级区保持现状。

在“和平之泉行动”区，在该国东北部，多亏我们与俄罗斯和美国开展合作，生活正在恢复正常。这个沿土耳其-叙利亚边界从阿夫林一直延伸到伊拉克的狭长地带已经铲除恐怖组织，局势变得更加安全和稳定。土耳其各机构自10月中旬以来，一直在向这一地区提供人道主义援助。土耳其在叙利亚西北部实施了前两次行动之后，已有超过37万人自愿返回他们的家园和故土。我们争取在东北部实现同样的目标。所有回返仍将是自愿、安全和有尊严的，并同联合国难民事务高级专员密切合作。约有123000人已经返回他们在东北部的原籍地区。自2011年以来被驱离东北部的当地人口想要并继续返回他们的家园。

我们都听取了助理秘书长乌尔苏拉·穆勒的发言。一个无可辩驳的事实是，联合国跨境机制对于叙利亚境内数百万人民至关重要。这不是一个政治问题；它是一个刻不容缓的人道主义问题。今天下午，当安理会进行表决时，就是在叙利亚人民的需求和阿萨德政权的愿望之间做出选择。安理会要么决定为叙利亚人民提供一条生命线，要么向叙利亚政权伸出援手。安理会各位成员必须放下他们的政治算计，以人道主义后果为重。

经过第一次修订的决议草案包括在泰勒艾卜耶德增设授权联合国使用的过境点。联合国人道主义事务协调厅和副秘书长洛科克以及助理秘书长穆勒今天上午已经解释过，泰勒艾卜耶德过境点对联合国的行动具有重要意义。这是一个旧有的、可正常使用的过境点，2008年被提升为A类。Bab Al-Hawa和Bab Al-Salam过境点也属于跨界机制中的过境点，也被列入同一类。泰勒艾卜耶德地区便于建立一个收集和分发援助物品的联合国后勤群组。

简而言之，泰勒艾卜耶德过境点可满足当前人口的需求，并将由此通往腊卡和哈塞克，满足两地人民的需求，这两地的人口总共约有45万。从中期和长期看，经泰勒艾卜耶德过境点运送人道主义援助的活动还可以扩展到叙利亚东北部其他地区。在谈判过程中，大多数会员国支持将泰勒艾卜耶德过境点纳入这一机制。

有人声称增设泰勒艾卜耶德过境点是企图将东北部局势合法化。土耳其保护自己不受恐怖主义

威胁，不需要征得任何其他国家同意。“和平之泉行动”是有限度的跨境反恐行动，旨在打击恐怖组织，例如库尔德工人党、民族联盟党和人民保护部队以及达伊沙。埃尔多安总统多次强调，土耳其不能也不愿容忍其边界沿线的任何恐怖活动。

在谈判过程中，关于增设泰勒艾卜耶德过境点的好处，没有人提出反对意见。所有反对意见都是政治性的。关于决议草案和增设泰勒艾卜耶德过境点的讨论必须专注于人道主义问题和需求。将这一问题政治化，无助于满足叙利亚人民的需求。安理会早应当采取正确做法，将跨界机制延长12个月，将泰勒艾卜耶德增设为授权联合国使用的过境点。

中午12时40分散会。